

# LES PROBLÈMES LIÉS À LA RÉALISATION D'ATLAS DÉPARTEMENTAUX.

Christophe GRANIER, Jean de HÉDOUVILLE  
Cartographie et Décision - Le Puy-en-Velay

Thème 4

## HISTORIQUE DE CARTOGRAPHIE ET DÉCISION

Notre expérience professionnelle acquise dans le domaine de la planification régionale dans divers États africains nous a montré le besoin de disposer d'un outil permettant une approche concrète des réalités locales. En 1979 j'ai participé à la réalisation de l'Atlas du Mali aux éditions Jeune Afrique. Il ne s'agit certes pas d'un grand atlas mais il a le mérite d'exister et d'être largement diffusé dans un format qui le rend utile. Son principal défaut demeure sa non réédition dans un pays où la population double tous les 20 ans. Cet atlas étant le seul document synthétique du Mali reste encore aujourd'hui l'instrument de référence à de nombreux experts venant en mission.

À l'opposé de ce genre d'atlas, j'ai assisté à la naissance du Grand Atlas de Côte-d'Ivoire réalisé par l'ORSTOM, le Ministère du Plan et l'Institut de Géographie Tropicale. C'est un ouvrage monumental, fruit d'une très longue démarche mais totalement figé. Il faut disposer d'une table pour le consulter, son prix de vente le mettait à l'écart de la grande distribution et son temps de réalisation (plus de 10 ans) est dissuasif. Il n'est pas prévu de mise à jour. Je suis retourné en Côte-d'Ivoire 10 ans après et cet atlas est tombé dans les oubliettes de l'histoire. Les Éditions Jeune Afrique avaient, en 1978, édité un petit atlas de Côte-d'Ivoire (largement inspiré du Grand Atlas) qui est encore présent dans toutes les librairies et sur un grand nombre de bureaux.

Entre ces deux exemples il y a la place pour un autre type d'atlas. En 1982, j'étais au Ministère du Plan à Niamey et j'avais proposé la réalisation d'un atlas de la région administrative de Diffa en bordure du lac Tchad. Les États africains sont souvent très étendus et il est nécessaire d'avoir une approche régionale pour une planification efficace d'autant plus que le découpage régional était hérité de la période coloniale et correspond au découpage ethnique. En près de 150 pages il était possible de dresser un panorama complet de la région aussi bien au point de vue des équipements que des données démographiques ou agricoles. Le Ministère du Plan disposait d'antennes régionales. Ces dernières agissaient comme collecteurs de données et réalisaient deux fois par an un "tableau de bord". Les cadres du Ministère du Plan relevaient sur ce document un grand nombre de données soit chiffrées (prix du sac de ciment dans les diverses villes de la région, les valeurs mercuriales hebdomadaires) soit qualitatives (état des routes, provenance du bois de chauffe). Tous les six mois nous disposions donc d'informations de

qualité qui dormaient dans des armoires.

Ces données aménagées, triées et regroupées, il était possible de produire un atlas faisant un point précis de la situation économique et sociale de la région. Un tel document, refondu chaque année aurait été très utile pour présenter la région dans le cadre de projets de développement. Le Ministère de la Coopération n'a pas donné suite à ce projet. À cette époque la micro informatique était balbutiante mais riche de promesses.

Trois ans plus tard Cartographie et Décision était créée. La micro informatique nous a permis d'informatiser petit à petit toute la cartographie nécessaire à l'élaboration d'un atlas. Ironie du sort, en 1989 le Ministère de la Coopération nous a envoyé à Niamey au Ministère du Plan installer un système de cartographie automatique. Les atlas régionaux ne sont pas sortis pour autant...

Nous avons constaté que les informations statistiques étaient traitées sur micro ordinateur de type PC et que nous devons adapter nos systèmes à ce standard. Au tout début nos cartes étaient réalisées sur table traçante. Progressivement nous avons amélioré le système afin de le rendre de plus en plus performant. Cette chaîne de production, conçue à l'origine pour être un instrument simple fonctionnant sur PC, est devenue bien plus puissante. Ce que nous livrons en Afrique est un système fiable qui fonctionne avec une table traçante ROLAND et donne toute satisfaction aux utilisateurs.

## ATLAS DÉPARTEMENTAL : APPROCHE ET MOYENS MIS EN ŒUVRE

Nous disposions en 1988 de suffisamment de données pour lancer notre premier atlas départemental qui fut celui de la Haute-Loire. Il connut un grand succès de librairie, dans le département, je m'empresse de le dire. Plus de 2 600 exemplaires furent vendus en 1 an plaçant "Haute-Loire Cartes-sur-Table" au 1er rang des livres vendus, toujours dans le département.

Afin de réaliser cet atlas sans avoir à quémander et à attendre d'hypothétiques subventions, nous avons décidé de l'auto-financer par la vente d'encarts publicitaires. Nous avons pu trouver un nombre suffisant d'annonceurs pour boucler le financement de l'opération. Le problème majeur rencontré en Haute-Loire a été celui de constituer une équipe de spécialistes pour rédiger les articles.

L'INSEE Auvergne avec qui nous avons noué des

liens étroits pendant la réalisation de l'Atlas de Haute-Loire nous invita à poursuivre l'expérience pour le Puy-de-Dôme. La présence d'une université nous facilita la tâche. Des géographes prestigieux apportèrent leur concours. Dans cette opération c'est nous qui décidions du plan de l'atlas et de qui allait participer à la rédaction des articles. Plus de 40 personnes participèrent à "Puy-de-Dôme Cartes-sur-Table". Nous nous sommes attachés à trouver les sujets les plus originaux qui faisaient ressortir les spécificités du département. Le Conseil Général participa activement à sa réalisation en nous laissant une liberté totale dans le choix des thèmes abordés.

Bien que techniquement mieux réalisé que celui de la Haute-Loire, l'Atlas du Puy-de-Dôme n'eut pas le succès commercial que nous escomptions.

Pour les atlas départementaux notre démarche a été de donner vie à un produit nouveau. Le département étant devenu une entité politique majeure nous devions répondre aux attentes des décideurs locaux : réaliser un atlas présentant toutes les facettes (bonnes ou mauvaises) du département dans une limite de temps comprise entre 6 et 9 mois dans un format standard et à un coût limité. Le document a une durée de vie estimée à 5 ans, nous sommes en effet tributaire du dépouillement de diverses enquêtes nationales.

Nous sommes toujours surpris et parfois irrités de constater que de nombreux bureaux d'études, payés fort cher, se contentent de photocopier des pages complètes des deux atlas pour les inclure dans leurs travaux.

Nos projets d'atlas départementaux sont maintenant limités car il s'agit d'opérations très longues où le politique peut avoir son mot à dire et nous tenons à nous en préserver. Il nous a été proposé par un Conseil Général de réaliser un atlas à la gloire du département dans lequel nous étions instamment priés de ne pas évoquer la démographie, cette dernière étant en chute libre.

Nous avons cependant un projet qui se concrétise assez rapidement avec la Loire car il existe un sentiment profond d'appartenance à ce département. Si les ventes de la "Haute-Loire Cartes sur Table" ont été aussi bonnes c'est à cause de ce phénomène qui est absent dans le Puy-de-Dôme.

Le coût d'actualisation d'un atlas départemental est élevé et c'est la raison pour laquelle nous nous sommes

orientés vers la réalisation d'atlas démographiques en collaboration avec l'INSEE qui permettent une actualisation partielle des atlas départementaux.

En mars 1991 nous avons proposé à l'INSEE Auvergne une réalisation commune pour traduire les résultats du recensement de 1990. Après leur accord nous avons signé une convention. Nous avons proposé un plan détaillé à l'INSEE qui l'a accepté après quelques petites modifications. L'Atlas démographique du Puy-de-Dôme est sorti des presses en juillet 1991 et a connu un grand succès. Peu après ce fut la Haute-Loire puis l'Allier et enfin le Cantal. Plusieurs Directions Régionales de l'INSEE nous contactèrent peu après la parution de l'Atlas démographique du Puy-de-Dôme. Les trois départements de la Région Limousin sont ainsi presque achevés. La Région Rhône-Alpes débute avec la Loire qui en est au stade de la finition. Nous commencerons la Bourgogne en avril prochain.

Ces atlas sont bâtis sur à peu près le même plan et présentent un dépouillement des données de 1990 à l'échelle communale. L'INSEE trouve dans ce partenariat plusieurs avantages. Nous valorisons les données du recensement et nous leur fournissons des exemplaires qui sont commercialisés par leur filière de distribution habituelle. Pour notre part nous nous chargeons de trouver les financements, de réaliser les cartes et d'assurer l'impression des atlas. Ce type d'atlas permet à chacun de disposer des mêmes informations et de raisonner ainsi sur des bases identiques. Son faible prix de vente lui permet une très large diffusion.

Selon la même démarche, nous allons réaliser dès le mois de juin prochain un atlas démographique de la Région Limousin à l'échelle des cantons où seront utilisés les résultats du sondage au quart.

Si notre collaboration avec les Observatoires Régionaux de l'INSEE fonctionne si bien c'est que nous sommes parfaitement complémentaires.

Nous souhaitons voir se développer ce partenariat avec d'autres organisations ou universités. Nous avons en effet besoin de constituer des équipes de chercheurs pour mener à bien des projets que nous avons élaborés avec les départements ou les Régions. En Haute-Loire nous devrions réaliser un atlas du patrimoine naturel. Nous avons déjà commencé un atlas industriel et des zones d'activité pour le compte du Comité d'Expansion Économique de la Haute-Loire et de l'Allier. ■

---

## RÉSUMÉ

Cartographie et Décision est un bureau d'études spécialisé dans les domaines de la planification régionale, des études de marché, de la conception et de la réalisation d'atlas. Certains travaux demandent une représentation cartographique adaptée à l'échelle de l'étude. C&D a donc développé des systèmes de cartographie informatisée permettant une production et une actualisation rapide. Ces systèmes sont maintenant exportés.

Nous avons constaté qu'il existait une demande pour des ouvrages de synthèse sur la vie sociale et économique du département qui est devenu une entité politique et administrative importante. L'atlas départemental apparaît donc comme le meilleur moyen de répondre à cette attente. En 1988 nous avons édité le premier atlas départemental "Haute-Loire Cartes sur Table" suivi en 1989 par "Puy-de-Dôme Cartes sur Table".

Les décideurs locaux souhaitent des traductions cartographiques des divers recensements (Agriculture, Population). C'est la raison pour laquelle nous travaillons en étroite collaboration avec les observatoires régionaux de l'INSEE pour la réalisation des atlas démographiques départementaux.